



INSTRUMENTO ELECTORAL POR LA

unidad
popular
C.A.B.A.

DIAGNÓSTICO COMUNA 8

El presente informe contiene dos secciones:

PANORAMA SOCIOECONÓMICO: En este apartado realizamos una descripción de los principales indicadores que describen sintéticamente el panorama socioeconómico de la comuna. En el mismo se detalla la situación del empleo e ingresos, las condiciones de vida, la situación habitacional e información seleccionada sobre la salud y la educación. Las fuentes utilizadas incluyen principalmente la Dirección General de Estadística y Censos de la Ciudad de Buenos Aires; el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas del año 2010; el Diagnóstico Socio-Habitacional elaborado por el Consejo Económico y Social de la Ciudad de Buenos Aires y los informes realizados por la Asesoría General Tutelar.

INFORMACIÓN COMPLEMENTARIA: Esta sección apunta a complementar el panorama socioeconómico presentado, con los datos que surgen de la serie de informes "Comunas: Caracterización y Diagnóstico", publicados por el Instituto de Pensamiento y Políticas Públicas en el año 2011. Los mismos aportan cuestiones vinculadas al Desarrollo Urbano, la Educación, los Derechos Humanos y Sociales, la Cultura y los Deportes, los Espacios verdes, otras problemáticas específicas y una caracterización detallada de los barrios.



camino popular

ABSTRACT

- Ocupación e Ingresos: tiene una desocupación del 7,3% y una subocupación del 10,5%, siendo la segunda comuna con mayor subutilización (17,8%); con el mayor nivel de trabajo informal (36,8%) y el nivel más bajo de ingresos.
- Condiciones de vida: el 36,8% de los hogares no puede acceder a la Canasta Total, siendo la segunda comuna en peores condiciones; un 13,8% de los habitantes presenta Necesidades Básicas Insatisfechas, duplicando al promedio de la ciudad.
- Vivienda: presenta el mayor porcentaje de hogares con tenencia irregular (18,3%); uno de los mayores niveles de hacinamiento; el mayor porcentaje de habitantes viviendo en villas (33%); a la vez que el 36,4% de los hogares no accede al gas de red (versus el 7,8% promedio).
- Educación: Tiene el mayor porcentaje de población mayor de 25 años que no terminó el primario (9,8%), y más de la mitad no logró finalizar el nivel secundario (53,5%). Se destaca la falta de establecimientos educativos de nivel medio y la consecuente falta de vacantes para las y los adolescentes.
- Salud: presenta el mayor nivel de población que no está cubierta por obra social o prepaga (40,9%). La mortalidad infantil es del 9,7 por mil, superando al promedio del 8,5. En la comuna se detecta la falta de hospitales, así como también los problemas ambientales y de salud derivados del Riachuelo.
- Accesibilidad: hay un déficit en término de conectividad al resto de la ciudad, ya que si bien existe una red de colectivos que cubren la zona, su oferta es escasa, se encuentra concentrada en pocas líneas y con poca frecuencia.

PANORAMA SOCIOECONÓMICO

La Comuna 8 está compuesta por tres barrios: Villa Lugano, Villa Riachuelo y Villa Soldati.



Según los datos del Censo 2010, tiene una población de 187.237 habitantes, concentrando el 6,5% de la población de la CABA.

Ocupación e Ingresos

Los trabajadores de la comuna 8 tienen la inserción más alta en industria y construcción, dado que uno de cada cuatro ocupados (25,2%) se desempeñan en estos sectores (el promedio de la Ciudad es 14,3%), y una participación relativamente alta en Comercio (18%). De este modo, si bien la mayoría de los trabajadores de esta comuna se desempeña en el sector de servicios (55%), este porcentaje es el menor de todas las comunas (el promedio es 70,5%).

La comuna 8 muestra severos problemas de empleo, en tanto presenta una tasa de desocupación del 7,3% (cuando el promedio de la Ciudad es 5,6%) y una tasa de subocupación del 10,5% (contra el 8,7% promedio). Así, se ubica como la segunda comuna con mayor proporción de trabajadores subutilizados, alcanzando al 17,8%. Por otra parte, es la comuna con mayor nivel de trabajo informal, en tanto el 36,8% de los asalariados no se encuentra registrado en la seguridad social.

Las dificultades mencionadas explican en parte que sea la comuna de más bajos ingresos. Según la última información disponible (2013), aquí los trabajadores ganan \$4.572 mensuales, un 31% menos que el promedio de la Ciudad. Ello a su vez explica que haya un elevado porcentaje de trabajadores que se ven obligados a trabajar más horas de lo que establece la jornada legal, siendo que uno de cada tres están sobreocupados (33,5% contra el 29,6% promedio).

El nivel de ingresos entre las distintas categorías ocupacionales es relativamente homogéneo en comparación con otras comunas, aunque no escapa a las desigualdades, en tanto los patrones ganan un 30% por encima del promedio, mientras los trabajadores por cuenta propia se ubican un 26% por debajo. Los asalariados, por su parte, ganan un 6% por encima del promedio de la comuna.

Condiciones de Vida

Las dificultades descritas anteriormente en términos de empleo y bajos ingresos que atraviesan los trabajadores, encuentra como correlato la incapacidad de los hogares de esta comuna para acceder a la canasta de bienes y servicios necesarios para su reproducción. De hecho, el 36,8% de los hogares no puede acceder a la Canasta Total estimada por la DGEyC, siendo así la segunda comuna en peores condiciones (el promedio en la Ciudad es del 19,9%). El ingreso total familiar promedio de la Comuna ronda los \$8.432 (un 22,9% por debajo del promedio de \$10.941). Sin embargo, si tomamos como unidad el Ingreso per cápita Familiar (\$2.839), la brecha con el promedio se acentúa aún más, estando un 46,2% por debajo.

Por otra parte, si consideramos el NBI (Necesidades Básicas Insatisfechas), el porcentaje de habitantes de la comuna que presenta al menos un indicador de privación¹ casi duplica al promedio de la ciudad (13,8% vs. 7%).

Vivienda

En la comuna 8 casi el 60% de los hogares son propietarios (contra el 56% promedio) mientras el 22,8% son inquilinos. Por otra parte, esta comuna presenta el mayor porcentaje de hogares con régimen de tenencia irregular (propietarios solo de la vivienda, ocupante por préstamo u otra situación), alcanzando al 18,3%.

Con respecto al tipo de vivienda, muestra el mayor porcentaje de casas (52,6%), mientras el 44,6% son departamentos y el 2,8% restante son viviendas de otro tipo, incluyendo pieza de inquilinato, hotel o pensión, construcción no destinada a la vivienda, ranchos o casillas. Por otra parte, es una de las comunas con mayor porcentaje de hacinamiento (17,6% de hogares con 2 a 3 personas por cuarto y 4% con más de 3). A su vez, uno de cada tres habitantes reside en villas o asentamientos, siendo así la comuna con el mayor porcentaje de habitantes en esa situación. Con respecto al acceso a los servicios básicos, sobresale el hecho de que el 36,4% de los hogares no acceda al gas de red (en contraposición con el 7,8% promedio), siendo nuevamente la comuna más perjudicada.

En contraste con el cuadro descrito anteriormente, se observa que un 12% de las viviendas de la comuna están deshabitadas, aunque es el porcentaje más bajo de la Ciudad.

¹ Los indicadores de privación considerados son:

- *NBI1 Vivienda*: es el tipo de vivienda que habitan los hogares que moran en habitaciones de inquilinato, hotel o pensión, viviendas no destinadas a fines habitacionales, viviendas precarias y otro tipo de vivienda. Se excluye a las viviendas tipo casa, departamento y rancho.
- *NBI2 Condiciones sanitarias*: incluye a los hogares que no poseen retrete.
- *NBI3 Hacinamiento*: es la relación entre la cantidad total de miembros del hogar y la cantidad de habitaciones de uso exclusivo del hogar. Operacionalmente se considera que existe hacinamiento crítico cuando en el hogar hay más de tres personas por cuarto.
- *NBI4 Asistencia escolar*: hogares que tienen al menos un niño en edad escolar (6 a 12 años) que no asiste a la escuela.
- *NBI5 Capacidad de subsistencia*: incluye a los hogares que tienen cuatro o más personas por miembro ocupado y que tienen un jefe que no ha completado el tercer grado de escolaridad primaria. El siguiente cuadro presenta hogares y población en esos hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas desagregados por provincia, en valores absolutos y porcentajes.

Educación

Con respecto a la educación, los alumnos de la comuna 8 dependen fundamentalmente de la escuela pública, en tanto el 75,7% asiste a establecimientos estatales, mientras que sólo un 24,3% asiste a establecimientos privados. En este sentido, es la comuna con mayor proporción de asistencia al sector público (el promedio para la Ciudad es del 55%).

Al observar el nivel educativo de la población mayor de 25 años que reside en la comuna, nuevamente aparece como la más perjudicada en tanto tiene el mayor porcentaje de población que no terminó el primario (9,8%), y más de la mitad no logró finalizar el nivel secundario (53,5%). En la Ciudad, este porcentaje equivale al 27%.

En este sentido, estudios del Ministerio Público Tutelar de la Ciudad de Buenos Aires sobre el caso de las comunas 8 y 9, dan cuenta de la falta de establecimientos educativos de nivel medio y la consecuente falta de vacantes para las y los adolescentes residentes en la zona. Por otra parte, destacan la caída importantísima de la matrícula a lo largo de la trayectoria escolar en el nivel medio. A partir de allí, se identifica la escasez de personal en la conformación de los equipos de Asistencia Socio Educativa en la Región y en los Departamentos de Orientación de las escuelas medias. También resultan insuficientes los programas que se encuentran al servicio de la Inclusión Educativa de los alumnos y se observa una débil respuesta del Programa de Fortalecimiento Institucional, en tanto depende principalmente de los esfuerzos y la buena voluntad de los docentes².

Salud

En materia de salud, la población de la comuna 8 es nuevamente la que más depende del sistema público, en tanto el 40,9% de la población no está cubierto por obra social o prepaga, por lo que deben recurrir a los hospitales o salitas públicas para atenderse (el promedio de la Ciudad es 16,8%). Según la guía de establecimientos de la web de la Ciudad existen 40 establecimientos públicos de salud en la Comuna. No hay centros de atención hospitalaria, son todos de atención primaria. Se reparten en 3 CMB y 8 CESAC, el resto médicos de cabecera.

Por otra parte, la mortalidad infantil de la comuna es del 9,7 por mil, superando al promedio del 8,5.

Entramado Urbano

Según el Diagnóstico Socio-Habitacional de la Ciudad de Buenos Aires, elaborado por el Consejo Económico y Social, el entramado urbano de esta comuna presenta particularidades que la hacen distinta al resto de las comunas, pues la traza de tipo

² AGT (2012), “Educación media en la zona sur de la Ciudad de Buenos Aires: Des-inclusión educativa”.

cuadrícula tradicional del tejido de la Ciudad de Buenos Aires se encuentra constantemente interrumpida por distintos tipos de urbanizaciones que le imprimen su particularidad, que van desde grandes parques públicos (Parque Roca, Indoamericano, de la Ciudad), clubes o infraestructuras de gran tamaño como el autódromo municipal, hasta asentamientos informales y villas y grandes complejos habitacionales de inversión estatal. Estos últimos presentan problemas graves de estructura, de mantenimiento y privaciones en el acceso a servicios públicos.

A esta particular conformación urbana hay que sumarle un déficit en términos de conectividad al resto de la ciudad, ya que si bien existe una red de colectivos que cubren la zona, su oferta es escasa, se encuentra concentrada en pocas líneas y con poca frecuencia. La red de transporte de la comuna se complementa con tres estaciones de la línea de ferrocarril Belgrano Sur, estaciones del Premetro que permiten el transbordo con la línea E de subterráneos y una amplia red de autopistas de inversión pública (aprovechadas éstas últimas por un número reducido de sus habitantes) (GCABA-Ministerio de Desarrollo Urbano, S/D1). De este modo, según el informe citado, las particularidades de la comuna contribuyeron a desarrollar, sostener y reforzar un territorio segregado en relación con el resto de la ciudad.

INFORMACIÓN COMPLEMENTARIA

Educación

Según la Guía de Establecimientos de la web de la Ciudad, existen **168 establecimientos** educativos en la Comuna 8 de gestión estatal y privada. Los establecimientos educativos remiten a los edificios.

Las **unidades educativas** según sector de gestión y nivel de enseñanza de la C8 son el 5,4% del total de la Ciudad y se distribuyen de la siguiente manera:

	Estatal					Privada					Total
	Inicial	Primario	Medio	Superior no univ.	Total	Inicial	Primario	Medio	Superior no univ.	Total	
Comuna 8	26	41	20	3	90	19	18	14	5	56	146
Total	234	583	275	57	1.149	492	466	371	209	1.538	2.687

Fuente: Ministerio de Educación (GCBA). Dirección General de Planeamiento Educativo.
Dirección de Investigación y Estadística sobre la base de Relevamiento Anual 2008.

Derechos Humanos y Sociales

Según la guía de establecimientos de la Ciudad existen **13 establecimientos** en este ítem entre los que se incluyen Hogares de día para ancianos, Centro de desarrollo Infantil, Centro de Acción Familiar, Centro Integral de la Mujer y Servicio Social Zonal. **Es de**

destacar que, según esta guía, en el barrio de Soldati no existe ningún establecimiento de este tipo.

Por su parte, la base de datos de **CIOBA presenta 63 entidades registradas**. Esta base contiene asociaciones civiles y organizaciones sociales de derechos humanos, religiosas, de colectividades, educativas, cámaras de distintos sectores, centros de jubilados, entre otras.

Cultura y Deportes

Según la guía de establecimientos de la Ciudad, existen **18 entidades deportivas** (tres con estadios de fútbol) y **9 establecimientos públicos culturales** (4 bibliotecas, 5 centros culturales) en la Comuna.

Por otra parte, hay **63 entidades no gubernamentales registradas**, desde asociaciones civiles y organizaciones sociales de derechos humanos, religiosas, de colectividades, educativas, cámaras de distintos sectores, centros de jubilados, etc.

Espacios Verdes

Principales espacios verdes de la comuna: **Parque Roca**, Parque de las Victorias (El Campo de Golf José A. Jurado divide al Parque en dos), Parque Indoamericano, Parque del Sur, Parque Almirante Brown, **Autódromo** Municipal "J.M Galvez", Parque de la Ciudad, Parque Almirante Brown.

Problemáticas específicas:

- Falta de Hospital
- Riachuelo y problemas ambientales y de salud vinculados
- Polo Farmacéutico
- Venta de terrenos del IVC (Soldati)
- Problemáticas particulares de las villas de emergencia
- Cementerio de autos
- Basura, ratas, etc.
- Falta de vacantes en las escuelas
- Transporte, iluminación, camiones estacionados, etc.